

Prawo wodne z punktu widzenia praktyki wykonywania zawodu architekta

advokat Piotr Konopka

Przedmiot ustawy Prawo wodne

- Ustawa z dnia 20 lipca 2017 roku Prawo wodne (Dz.U. 2018.2268 – tekst jednolity), weszła w życie (poza pewnymi wyjątkami) w dniu 1 stycznia 2018 roku
 - Prawo wodne reguluje:
 - gospodarowanie wodami zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju, w szczególności kształtowanie i ochronę zasobów wodnych, korzystanie z wód oraz zarządzanie zasobami wodnymi
 - sprawy własności wód oraz gruntów pokrytych wodami, a także zasady gospodarowania tymi składnikami jako mieniem Skarbu Państwa
-

Zarządzanie zasobami wodnymi

- Zgodnie z ustawą Prawo wodne przewiduje się następujące instrumenty zarządzania zasobami wodnymi:
 - **Planowanie w gospodarowaniu wodami**
 - **Zgody wodnoprawne**
 - **System opłat za usługi wodne oraz inne należności**
 - **Kontrolę gospodarowania wodami**
 - **System informowania o gospodarowaniu wodami**
-

Zgoda wodnoprawna

- Zgodnie z Prawem wodnym jednym z instrumentów zarządzania gospodarką wodną jest zgoda wodnoprawna, która obejmuje następujące instrumenty o charakterze szczegółowym:
 - **Decyzja o pozwoleniu wodnoprawnym**
 - **Zgłoszenie wodnoprawne**
 - **Decyzja w przedmiocie oceny wodnoprawnej**
 - **Decyzja o zwolnieniu z zakazów dla**
 - Obszarów szczególnego zagrożenia powodzią – w zakresie gromadzenia ścieków, odchodów zwierzęcych, środków chemicznych, a także innych substancji lub materiałów, które mogą zanieczyścić wody, prowadzenia odzysku lub unieszkodliwiania odpadów, w szczególności ich składowania, oraz lokalizowania nowych cmentarzy (**art. 77 ust. 3**)
 - poruszania się pojazdami w wodach powierzchniowych oraz po gruntach pokrytych wodami (**art. 77 ust. 8**)
 - wykonywania robót lub czynności, które mogą wpływać na szczelność lub stabilność wałów przeciwpowodziowych (**art. 176 ust. 4**)
-

Pozwolenie wodnoprawne a zgłoszenie wodnoprawne – podstawowe różnice

- Metoda regulacji
 - W przypadku zgłoszenia wodnoprawnego ustawodawca określił katalog zamknięty przypadków, w których możliwe jest rozpoczęcie oddziaływania na zasoby wodne na podstawie zgłoszenia (wyliczenie enumeratywne), podczas gdy w przypadku pozwolenia wodnoprawnego katalog ten jest określony w sposób otwarty, poprzez rodzajowe określenie form oddziaływania na zasoby wodne
 - Treść wniosku
 - Ustawodawca w sposób odmienny uregulował zakres i treść wniosku o wydanie pozwolenia wodnoprawnego, a inaczej zgłoszenia wodnoprawnego
 - Tryb postępowania
 - Różnice w sposobie uregulowania trybu postępowania dotyczą nie tylko formuły decyzji w stosunku do formuły zgłoszenia, ale także w zakresie postępowania toczącego się wskutek wniesienia przez właściwy organ sprzeciwu od zgłoszenia wodnoprawnego
 - Opłaty
-

Decyzje wymagające uzyskania pozwolenia wodnoprawnego lub zgłoszenia wodnoprawnego

- Novum ustawy Prawo wodne jest określenie rodzajów decyzji, dla uzyskania których konieczne jest uprzednie uzyskanie pozwolenia wodnoprawnego lub dokonanie zgłoszenia wodnoprawnego (art. 388 ust. 2)
 - **decyzji o pozwoleniu na budowę, decyzji o zatwierdzeniu projektu budowlanego oraz decyzji o pozwoleniu na wznowienie robót budowlanych - wydawanych na podstawie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane;**
 - decyzji o pozwoleniu na rozbiórkę obiektów jądrowych - wydawanej na podstawie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane;
 - **decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej - wydawanej na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1474);**
 - decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji w zakresie lotniska użytku publicznego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 12 lutego 2009 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie lotnisk użytku publicznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1380);
 - decyzji o pozwoleniu na realizację inwestycji w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 8 lipca 2010 r. o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 433 i 1722);
 - zezwolenia na budowę obiektu jądrowego oraz zezwolenia na budowę składowiska odpadów promieniotwórczych wydawanych na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 listopada 2000 r. - Prawo atomowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 792 i 1669);
 - decyzji o zezwoleniu na założenie lotniska - wydawanej na podstawie przepisów ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. - Prawo lotnicze (Dz. U. z 2018 r. poz. 1183, 1629 i 1637);
-

Pytania/wątpliwości:

- Czy uzyskanie pozwolenia na budowę każdorazowo wymaga uzyskania pozwolenia wodnoprawnego?
 - Jeżeli przedmiotem inwestycji bądź jej częścią jest urządzenie wodne, do wniosku o udzielenie pozwolenia na budowę należy dołączyć pozwolenie wodnoprawne na wykonanie urządzenia wodnego korespondujące zakresem z przedmiotem wniosku. Pozwolenie wodnoprawne na wykonanie urządzenia wodnego jest elementem formalnym wniosku o udzielenie pozwolenia na budowę obejmującego to urządzenie.
 - Czy jeżeli dom jednorodzinny ma przewidzianą kanalizację deszczową z rozsączeniem w gruncie (drenaż) lub studnię chłonną to przed uzyskaniem pozwolenia na budowę należy uzyskać zgodę wodnoprawną?
 - Drenaż lub studnia chłonna kwalifikuje się jako urządzenia wodne, których wykonanie wymaga uzyskania pozwolenia wodnoprawnego zgodnie z art. 389 pkt 6, niezależnie od tego czy mamy do czynienia ze szczególnym czy też zwykłym korzystaniem z wód (art. 33 ust. 2)
-

Pozwolenie wodnoprawne

- Art. 389 – 390 Prawa wodnego przewiduje konieczność uzyskania pozwolenia wodnoprawnego m.in. na:
 - Szczególne korzystanie z wód (art. 34)
 - Usługi wodne (katalog zawarty w art. 35 ust. 3)
 - Długotrwałe obniżenie poziomu zwierciadła wody podziemnej
 - Rekultywację wód powierzchniowych lub podziemnych
 - Wykonanie urządzeń wodnych
 - regulację wód, zabudowę potoków górskich oraz kształtowanie nowych koryt cieków naturalnych
 - zmianę ukształtowania terenu na gruntach przylegających do wód, mającą wpływ na warunki przepływu wód
 - prowadzenie przez wody powierzchniowe płynące oraz przez wały przeciwpowodziowe obiektów mostowych, rurociągów, przewodów w rurociągach osłonowych lub przepustów
 - prowadzenie przez śródlądowe drogi wodne oraz przez wały przeciwpowodziowe napowietrznych linii energetycznych i telekomunikacyjnych
-

Szczególne korzystanie z wód (art. 34)

- Szczególnym korzystaniem z wód jest korzystanie z wód wykraczające poza powszechne korzystanie z wód oraz zwykłe korzystanie z wód, obejmujące m.in.:
 - odwadnianie gruntów i upraw;
 - użytkowanie wód znajdujących się w stawach i rowach;
 - wprowadzanie do urządzeń kanalizacyjnych będących własnością innych podmiotów ścieków przemysłowych zawierających substancje szczególnie szkodliwe dla środowiska wodnego określone w przepisach wydanych na podstawie art. 100 ust. 1;
 - wykonywanie na nieruchomości o powierzchni powyżej 3500 m² robót lub obiektów budowlanych trwale związanych z gruntem, mających wpływ na zmniejszenie naturalnej retencji terenowej przez wyłączenie więcej niż 70% powierzchni nieruchomości z powierzchni biologicznie czynnej na obszarach nieujętych w systemy kanalizacji otwartej lub zamkniętej; rybackie korzystanie ze śródlądowych wód powierzchniowych;
 - korzystanie z wód na potrzeby działalności gospodarczej;
-

Pytania/wątpliwości

- Czy budowa stacji kontroli pojazdów lub myjni samochodowej wiąże się ze szczególnym korzystaniem z wód i wymaga uzyskania pozwolenia wodnoprawnego?
 - Wskazane rodzaje inwestycji mogą potencjalnie wypełniać każdą z dwóch przesłanek uznania za szczególne korzystanie z wód (odprowadzania ścieków przemysłowych zawierających substancje szczególnie szkodliwe dla środowiska wodnego – art. 34 pkt 3 lub korzystania z wód na potrzeby działalności gospodarczej – art. 34 pkt 13). O ile przy tym myjnia samochodowa niejako z definicji stanowić będzie korzystanie z wód na potrzeby prowadzenia działalności gospodarczej, o tyle specyfika działalności stacji kontroli pojazdów będzie decydować o tym, czy w konkretnym przypadku zachodzić będzie potrzeba uzyskania pozwolenia wodnoprawnego. Warto zauważyć, że katalog substancji szczególnie szkodliwych winien być określony zgodnie z art. 100 w rozporządzeniu, które do tej pory nie zostało wydane.
 - Czy odprowadzanie wód opadowych i roztopowych z dachów i powierzchni utwardzonych znajdujących się na terenie przedsiębiorstwa do kanalizacji miejskiej, za pośrednictwem odpowiednich urządzeń (system z separatorem), wymaga uzyskania pozwolenia wodnoprawnego?
 - Zasadniczo regulacją Prawa wodnego objęte jest jedynie odprowadzanie wód opadowych i roztopowych bezpośrednio do środowiska naturalnego. Uzyskanie pozwolenia wodnoprawnego będzie aktualne w przypadku, gdy do kanalizacji miejskiej odprowadzane będą ścieki przemysłowe zawierające substancje szczególnie szkodliwe dla środowiska wodnego – art. 34 pkt 3
-

Treść wniosku o udzielenie pozwolenia wodnoprawnego (art. 407)

- Wniosek o udzielenie pozwolenia wodnoprawnego powinien zawierać:
 - operat wodnoprawny z oznaczeniem daty jego wykonania, zwany dalej "operatem", wraz z opisem prowadzenia zamierzonej działalności niezawierającym określeń specjalistycznych;
 - decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, jeżeli jest wymagana;
 - wypis i wyrys z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, a w przypadku jego braku - decyzję o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego albo decyzję o warunkach zabudowy, jeżeli są wymagane;
 - ocenę wodnoprawną, jeżeli jest wymagana.
-

Pozwolenie wodnoprawne – zakres i treść decyzji (art. 403)

- W pozwoleniu wodnoprawnym ustala się cel projektowanych do wykonania urządzeń wodnych i innych robót, cel i zakres korzystania z wód, warunki wykonywania uprawnienia oraz obowiązki niezbędne ze względu na ochronę zasobów środowiska, interesów ludności i gospodarki, w zasięgu oddziaływania zamierzonego korzystania z wód lub planowanych do wykonania urządzeń wodnych, w szczególności:
 - obowiązki wobec innych zakładów posiadających pozwolenie wodnoprawne lub uprawnionych do rybactwa, narażonych na szkody w związku z wykonywaniem tego pozwolenia wodnoprawnego;
 - obowiązek wykonania urządzeń zapobiegających szkodom lub zmniejszających negatywne skutki wykonywania tego pozwolenia wodnoprawnego;
 - niezbędne przedsięwzięcia ograniczające negatywne oddziaływanie na środowisko

TREŚĆ I ZAKRES POZWOLENIA WODNOPRAWNEGO NIE ZOSTAŁA ŚCIŚLE OKREŚLONA W USTAWIE I WINNA BYĆ DOSTOSOWANA DO SPECYFIKI ZAMIERZONEGO KORZYSTANIA Z WÓD

Przesłanki wydania pozwolenia wodnoprawnego

- Metoda regulacji analogiczna jak w przypadku przesłanek wydania pozwolenia na budowę, przy czym w przypadku pozwolenia wodnoprawnego ustawodawca wskazał wprost na negatywne przesłanki wydania tej decyzji (art. 399):
 - projektowany sposób korzystania z wód narusza ustalenia dokumentów, o których mowa w art. 396 ust. 1 pkt 1-7, lub nie spełnia wymagań, o których mowa w art. 396 ust. 1 pkt 8;
 - projektowany sposób korzystania z wód dla celów energetyki wodnej nie zapewni wykorzystania potencjału hydroenergetycznego w sposób technicznie i ekonomicznie uzasadniony
 - zakład planujący korzystanie z wód lub wykonanie urządzeń wodnych albo inne działania wymagające pozwolenia wodnoprawnego nie wywiązuje się z wynikających z dotychczas wydanych pozwoleń wodnoprawnych obowiązków
 - Dodatkowo – pozwolenie wodnoprawne nie może naruszać wskazanych w art. 396 warunków jego wydania
-

Warunki wydania pozwolenia wodnoprawnego

- Zgodnie z art. 396 pozwolenie wodnoprawne nie może naruszać:
 - ustaleń planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza, z wyłączeniem okoliczności, o których mowa w art. 66;
 - ustaleń planów ochrony i planów zadań ochronnych dla obszarów chronionych;
 - ustaleń planu zarządzania ryzykiem powodziowym;
 - ustaleń planu przeciwdziałania skutkom suszy;
 - ustaleń programu ochrony wód morskich;
 - ustaleń krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych;
 - ustaleń miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, decyzji o warunkach zabudowy i decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego;
 - wymagań ochrony zdrowia ludzi, środowiska, ochrony przyrody i dóbr kultury wpisanych do rejestru zabytków oraz wynikających z przepisów ustawy oraz przepisów odrębnych;
-

Czasowy charakter pozwolenia wodnoprawnego (art. 400)

- Pozwolenie wodnoprawne jest decyzją czasową, tj. wydaje się je na okres wskazany w decyzji, wynoszący do 30 lat
 - Prawa i obowiązki wynikające z pozwolenia wodnoprawnego na odprowadzanie ścieków lub wód opadowych i roztopowych obowiązują od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna, chyba że organ w decyzji wskazał inną datę początkową
 - Ograniczenie czasowe pozwolenia wodnoprawnego nie dotyczy pozwoleń wodnoprawnych na wykonanie urządzeń wodnych, pozwoleń wodnoprawnych na regulację wód oraz pozwoleń wodnoprawnych na wykonywanie robót lub obiektów budowlanych mających wpływ na zmniejszenie naturalnej retencji terenowej
-

Utrata mocy obowiązującej pozwolenia wodnoprawnego

1. upływ terminu wskazanego w treści pozwolenia wodnoprawnego
2. stwierdzenie wygaśnięcia pozwolenia wodnoprawnego na mocy odrębnej decyzji (art. 414)
 - zakład zrzekł się pozwolenia wodnoprawnego
 - zakład nie rozpoczął wykonywania urządzeń wodnych w terminie 3 lat od dnia, w którym pozwolenie wodnoprawne na wykonanie tych urządzeń stało się ostateczne;
 - inwestor w ramach realizacji przedsięwzięcia w zakresie dróg publicznych, linii kolejowych, linii przesyłowych, lotnisk lub lądowisk nie rozpoczął wykonywania urządzeń wodnych w terminie 6 lat od dnia, w którym pozwolenie wodnoprawne na wykonanie tych urządzeń stało się ostateczne.
3. cofnięcie lub ograniczenie pozwolenia wodnoprawnego na mocy odrębnej decyzji o charakterze sankcyjnym – bez odszkodowania (art. 415), m.in. gdy:
 - zakład zmienia cel i zakres korzystania z wód lub warunki wykonywania uprawnień ustalonych w pozwoleniu wodnoprawnym;
 - urządzenia wodne wykonane zostały niezgodnie z warunkami ustalonymi w pozwoleniu wodnoprawnym lub nie są należycie utrzymywane;
 - zakład nie realizuje obowiązków wobec innych zakładów posiadających pozwolenie wodnoprawne, uprawnionych do rybactwa, oraz osób narażonych na szkody albo nie realizuje przedsięwzięć ograniczających negatywne oddziaływanie na środowisko, ustalonych w pozwoleniu wodnoprawnym;

Utrata mocy obowiązującej pozwolenia wodnoprawnego – c.d.

4. Cofnięcie lub ograniczenie pozwolenia wodnoprawnego za odszkodowaniem jeżeli jest to uzasadnione interesem społecznym albo ważnymi względami gospodarczymi (art. 417)

- O odszkodowaniu orzeka organ w drodze decyzji
 - Odszkodowanie przysługuje od:
 - Wód Polskich, jeżeli cofnięcie lub ograniczenie pozwolenia wodnoprawnego jest uzasadnione interesem społecznym
 - zakładu, który odniósł korzyści z cofnięcia lub ograniczenia pozwolenia wodnoprawnego - jeżeli cofnięcie lub ograniczenie pozwolenia wodnoprawnego jest uzasadnione ważnymi względami gospodarczymi tego zakładu
-

Strona postępowania w sprawie o wydanie pozwolenia wodnoprawnego (art. 401)

- Stroną postępowania w sprawach dotyczących pozwoleń wodnoprawnych jest wnioskodawca oraz podmioty, na które będzie oddziaływać zamierzone korzystanie z wód, lub podmioty znajdujące się w zasięgu oddziaływania planowanych do wykonania urządzeń wodnych.
 - Jeżeli liczba stron w postępowaniu w sprawach dotyczących pozwolenia wodnoprawnego przekracza 10, do stron innych niż wnioskodawca stosuje się art. 49 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego. – ZAWIADOMIENIE STRON POPRZEZ PUBLICZNE OBWIESZCZENIE, BRAK OBOWIĄZKU POWIADOMIENIA O OBWIESZCZENIU
-

Przyrzeczenie wydania pozwolenia wodnoprawnego (art. 412)

- Przyrzeczenia udziela, w drodze decyzji, organ właściwy w sprawie zgód wodnoprawnych decyzją, która określa się okres ważności przyrzeczenia.
 - Okres ważności decyzji (promesy) nie może być krótszy niż rok - w okresie ważności przyrzeczenia organ właściwy w sprawie zgód wodnoprawnych nie może odmówić wydania pozwolenia wodnoprawnego, chyba że zachodzą przesłanki odmowy na skutek niezgodności z art. 396 ust. 1 Prawa wodnego.
 - Treść wniosku o udzielenie przyrzeczenia tożsama z wnioskiem o udzielenie pozwolenia
 - Samo przyrzeczenie nie uprawnia do wykonania przyrzeczonego urządzenia wodnego bądź do szczególnego korzystania z wód, a zarazem nie rodzi obowiązku uiszczania opłat za usługi wodne
 - **Fakt, że przyrzeczenie wydania pozwolenia wodnoprawnego nie stanowi pozwolenia wodnoprawnego, oznacza, że legitymując się tylko przyrzeczeniem zakład nie wypełnia przesłanki z art. 388 ust. 2, zgodnie z którym przed wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę musi nastąpić wydanie pozwolenia wodnoprawnego**
-

Dwie zgody wodnoprawne

- W pewnych przypadkach, poza wymogiem uzyskania decyzji zwalniającej z zakazu, ustawodawca wprowadza także wymóg uzyskania pozwolenia wodnoprawnego – dwie zgody.
 - Jak wynika z art. 390 ust. 1 pkt 2 pozwolenia wodnoprawnego wymaga gromadzenie – na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią – ścieków, odchodów zwierzęcych, środków chemicznych, a także innych materiałów, które mogą zanieczyścić wody oraz prowadzenie na tych obszarach odzysku lub unieszkodliwiania odpadów, w tym ich składowania, jeżeli wydano decyzję zwalniającą z zakazów, o której mowa w art. 77 ust. 3 Prawa wodnego.
 - Przykład: prowadzenie na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią składowiska odpadów
-

Zgłoszenie wodnoprawne

- Katalog przypadków w których konieczne jest dokonanie zgłoszenia wodnoprawnego zawarto w art. 394 ust. 1 pkt 1–12. Katalog ten jest zamknięty, co oznacza, że przypadki nie mieszczące się w w/w katalogu wymagają uzyskania pozwolenia, chyba że zgodnie z art. 395 pozwolenie wodnoprawne nie jest wymagane.
-

Treść zgłoszenia wodnoprawnego

- Zgłoszenie zawiera:
 - oznaczenie zakładu dokonującego zgłoszenia z podaniem jego siedziby i adresu;
 - określenie:
 - celu planowanych do wykonania czynności, robót lub urządzeń wodnych,
 - stanu prawnego nieruchomości, na której czynności, roboty lub urządzenia wodne będą wykonywane,
 - wykonywanych robót w sposób opisowy, podstawowych parametrów charakteryzujących planowane roboty oraz warunków ich wykonania,
 - lokalizacji czynności, robót lub urządzeń wodnych, z podaniem nazwy lub numeru obrębu ewidencyjnego z numerem lub numerami działek ewidencyjnych oraz współrzędnymi,
 - planowanego terminu rozpoczęcia robót lub czynności.
-

Załączniki do zgłoszenia

- Zgłoszenie winno zawierać:
 - mapę sytuacyjno-wysokościową pobraną z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego z naniesionym schematem planowanych czynności, robót lub urządzeń wodnych i zasięgiem ich oddziaływania lub inną mapę uwierzytelnioną przez organ państwowej służby geodezyjnej i kartograficznej;
 - odpowiednie szkice lub rysunki
 - wypis i wyrys z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, a w przypadku jego braku - decyzję o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego albo decyzję o warunkach zabudowy, jeżeli są wymagane;
 - zgodę właściciela urządzenia wodnego, które jest niezbędne do wykonania planowanych czynności, robót lub urządzeń wodnych
-

Sprzeciw

- Organ wnosi sprzeciw, jeżeli objęte zgłoszeniem wykonywanie czynności, robót lub urządzeń wodnych, a także korzystanie z wód:
 - objęte jest obowiązkiem uzyskania pozwolenia wodnoprawnego;
 - narusza ustalenia dokumentów, o których mowa w art. 396 ust. 1 pkt 1-7,
 - nie spełnia wymagań, o których mowa w art. 396 ust. 1 pkt 8,
 - narusza interesy osób trzecich, w tym właściciela wód;
 - zagraża osiągnięciu celów środowiskowych, o których mowa w art. 56, art. 57, art. 59 oraz w art. 61.
 - TERMIN na wniesienie sprzeciwu: 30 dni (jak w p.budowlanym termin liczony od daty zgłoszenia do daty nadania decyzji zawierającej sprzeciw do adresata)s
-

Zwolnienia z obowiązku uzyskania pozwolenia wodnoprawnego lub zgłoszenia

- Art. 395 określa (katalog zamknięty), przypadki w którym nie jest wymagane pozwolenie wodnoprawne albo dokonanie zgłoszenia wodnoprawnego na korzystanie z wód, co dotyczy m.in.
 - uprawiania żeglugi na śródlądowych drogach wodnych,
 - holowania oraz spławu drewna,
 - wycinanie roślin z wód lub brzegu w związku z utrzymywaniem wód, śródlądowych dróg wodnych oraz remontem urządzeń wodnych,
 - wykonania pilnych prac zabezpieczających w okresie powodzi,
 - wykonania urządzeń wodnych do poboru wód podziemnych na
 - potrzeby zwykłego korzystania z wód z ujęć o głębokości do 30 m,
 - rybackie korzystanie ze śródlądowych wód powierzchniowych, czy pobór wód powierzchniowych lub wód podziemnych w ilości średniorocznie nieprzekraczającej 5 m³ na dobę oraz wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi w ilości nieprzekraczającej łącznie 5 m³ na dobę, na potrzeby zwykłego korzystania z wód.
-

Proces inwestycyjny obejmujący uzyskanie zgody wodnoprawnej



Uwagi szczegółowe

- Przyglądając się rozwiązaniom przyjętym przez Prawo wodne można powiedzieć, iż przebieg procesu inwestycyjnego wbrew pozorom nie uległ zmianie w stosunku do stanu prawnego wynikającego z Prawa wodnego 2001 r.
 - Odmienności dotyczą uszczegółowienia w obrębie poszczególnych postępowań wynikających z Prawa wodnego w zakresie:
 - regulacji dotyczącej planowania i zagospodarowania przestrzennego
 - wydania decyzji środowiskowej,
 - obowiązku uzyskania jednej ze zgód wodnoprawnych stosownie do wymogów ustawowych,
 - uzyskania pozwolenia na budowę lub złożenia zgłoszenia oraz rozpoczęcia inwestycji zgodnie z przepisami Prawa budowlanego,
-

Planowanie i zagospodarowanie przestrzenne a Prawo wodne

- Nowe Prawo wodne wprowadziło istotne zmiany w zakresie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym przede wszystkim w obrębie:
 - procesu i formy uzgadniania decyzji w sprawie warunków zabudowy (art. 166)
 - obowiązku uzyskania zgody wodnoprawnej w przypadku niektórych rodzajów działalności związanej z korzystaniem ze środowiska wodnego przed decyzją wżt.
 - Na gruncie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym warunki zabudowy wydaje się w uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki wodnej albo dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w odniesieniu do:
 - przedsięwzięć wymagających uzyskania pozwolenia wodnoprawnego, do wydania którego organem właściwym jest minister właściwy do spraw gospodarki wodnej albo Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie,
 - obszarów szczególnego zagrożenia powodzią (art. 169 ust. 2 pkt 2 Prawo wodne, w zakresie warunków zabudowy i zagospodarowania terenu.
 - **UZGODNIENIE NASTĘPUJE W FORMIE DECYZJI**
-

Planowanie i zagospodarowanie przestrzenne – c.d.

- Jak wynika z art. 388 ust. 2 i ust. 3 Prawa wodnego, zgody wodnoprawne uzyskiwane są po otrzymaniu decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu (jeśli jest wymagana), a przed decyzjami realizacyjnymi (jak pozwolenie na budowę, zgłoszenie budowy itp.).
 - W pewnych przypadkach zgodę wodnoprawną należy uzyskać przed:
 - uzyskaniem decyzji wzięt na realizację robót objętych decyzjami zwalniającymi z art. 388 ust. 1 pkt 4 Prawo wodne należy uzyskać te decyzje zwalniające (jako jedną z formy zgody wodnoprawnej) – art. 77 ust. 3 lub ust.8 oraz art. 176 ust. 4 Prawa wodnego (DOTYCZY SYTUACJI DWÓCH ZGÓD WODNOPRAWNYCH)
-

Prawo ochrony środowiska

- Wejście w życie nowej ustawy – Prawo wodne ma znaczący wpływ na procedurę pozyskiwania decyzji środowiskowych. Zmiany dotyczą wszystkich postępowań mających na celu wydanie decyzji środowiskowej – bez względu na to, czy ich przedmiot jest związany z prawem wodnym, czy też nie. Nowa ustawa przyznała uprawnienia nowym organom właściwym do wydania oceny wodnoprawnej do udziału w postępowaniu w sprawie wydania decyzji środowiskowej. Udział organów został zapewniony zarówno na etapie wydawania postanowienia o konieczności przeprowadzenia OOS, jak i na etapie przeprowadzenia tej oceny.
 - Zmiany dotyczące oceny oddziaływania inwestycji na środowisko objęły:
 - etap opiniowania podstaw przeprowadzenia postępowania OOS - art. 64 ust. 1 pkt 4 u.u.i.ś,
 - etap uzgadniania decyzji w toku postępowania OOS – art. 77 u.u.i.ś.
 - Zgodnie z art. 77 ust. 5a u.u.i.ś., organ właściwy w sprawach ocen wodnoprawnych, o których mowa w Prawie wodnym, odmawia uzgodnienia realizacji przedsięwzięcia, jeżeli przedsięwzięcie to negatywnie wpływa na możliwość osiągnięcia celów środowiskowych (wymienionych w artykułach 56, 57, 59 i 61), o ile nie zostaną spełnione warunki, o których mowa w art. 68 pkt 1, 3 i 4 ustawy Prawo wodne. W takiej sytuacji organ właściwy do wydania decyzji środowiskowej będzie musiał wydać decyzję odmowną (art. 81 ust. 3 u.u.i.ś.).
-

Wygaszenie decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu

- w art. 546 Prawa wodnego – w ramach przepisu wprowadzającego – uregulowano przypadki, w których wygaszeniu podlegają decyzje wydane na podstawie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.
 - Wygaszeniu podlegają :
 - decyzja w sprawie lokalizacji inwestycji celu publicznego (art. 50 u.p.i.z.p)
 - decyzja w sprawie ustalenia warunków zabudowy (art. 59 u.p.i.z.p)
 - Wygaśnięcie nastąpiło ex lege z dniem wejścia w życie ustawy, tj. 1.01.2018 r.
 - Ratio legis wygaszenia decyzji jest wprowadzenie nowych zasad ochrony przed zabudową na terenach zagrożonych powodzią
-

Wygaszenie decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu

- Wygaszenie dotyczy nieruchomości lub ich części znajdujących się
 - Na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią (definicja w art. 16 pkt 34)
 - W odległości mniejszej niż 50 m od stopy wału przeciwpowodziowego po stronie odpowietrznej
 - WYJĄTKI:
 - decyzje dotyczące rozbudowy, przebudowy, odbudowy istniejących obiektów liniowych
 - decyzje, na podstawie których przed dniem wejścia w życie ustawy wydano decyzje o pozwoleniu na budowę albo dokonano zgłoszeń, o których mowa w art. 30 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane, do których właściwy organ nie wniósł sprzeciwu.
 - decyzje dotyczące zagospodarowania terenu niezwiązanego z wykonywaniem robót budowlanych lub polegającego wyłącznie na budowie drogi rowerowej, urządzeń melioracji wodnych lub budowli przeciwpowodziowych.
-

Wygaszenie decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu

- Zgodnie z art. 546 ust. 4 do stwierdzenia wygaśnięcia nie stosuje się KPA
 - Zamiast decyzji o wygaszeniu, w ciągu 12 miesięcy od dnia wejścia w życie Prawo wodnego wójt, burmistrz lub prezydent miasta opracowuje wykaz decyzji wygaszonych z mocy prawa (najpóźniej zatem miało to nastąpić do 1 stycznia 2019 r.). Wykaz podlegał przekazaniu właściwym miejscowo organom administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego oraz ogłoszeniu na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej właściwej gminy.
 - Istotne jest przy tym, że ustawodawca jednocześnie przewidział w art. 546 ust. 7, że do postępowań wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie ustawy Prawo wodne w sprawie decyzji o warunkach zabudowy oraz decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego stosuje się przepisy dotychczasowe – **należy przyjąć zatem, że wygaśnięciu podlegają tylko ostateczne decyzje wżizt**
-

Pytania/wątpliwości

- Brak jest legalnej definicji „stopy wału przeciwpowodziowego”
 - Można przyjmować, że stopą wału jest najszerszy punkt podstawy wału, co jednak nie oznacza końca wątpliwości w sytuacji, kiedy podstawa ta ma zmienną szerokość
 - Co się dzieje w sytuacji, gdy tylko część działki objętej decyzją wżitz znajduje się w odległości mniejszej niż 50 m od stopy wału?
 - Art. 546 wskazuje, że wygaszeniu podlegają decyzje dotyczące „nieruchomości lub jej części”, co winno oznaczać, że wygaszenie może odnieść skutek do jedynie do zakresu decyzji dotyczącego wskazanego obszaru. Brak jest jednak regulacji określającej tryb utrzymania w mocy części decyzji, albowiem w stosunku do wygaszenia nie stosuje się KPA. Spotykane są w związku z tym takie interpretacje, zgodnie z którymi jeżeli tylko decyzja wżitz obejmuje swym zakresem omawiany obszar, to podlega wygaszeniu w całości
 - Brak jest ustawowych regulacji dotyczących odszkodowania za wygaszenie
 - Aktualnie jedynym przepisem regulujący odpowiedzialność władzy publicznej za zgodne z prawem działanie jest art. 417² k.c.
 - *Jeżeli przez zgodne z prawem wykonywanie władzy publicznej została wyrządzona szkoda na osobie, poszkodowany może żądać całkowitego lub częściowego jej naprawienia oraz zadośćuczynienia pieniężnego za doznaną krzywdę, gdy okoliczności, a zwłaszcza niezdolność poszkodowanego do pracy lub jego ciężkie położenie materialne, wskazują, że wymagają tego względy słuszności*
-